

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 560/2022

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 15 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Pakosławice

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Iwona Frańczuk – przewodnicząca
Grzegorz Czarnocki
Joanna Perucka

postanawia

zaopiniować z zastrzeżeniami przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pakosławice na lata 2023-2032.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 230 ust. 2 pkt 1 oraz ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Wójt przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pakosławice na lata 2023 – 2032 wraz z autopoprawką nr 1 z dnia 13 grudnia 2022 r.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej sporządzono w szczególności określonej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W załączniku do wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, które jednostka będzie realizować. Struktura załącznika spełnia wymogi określone art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 226 ust. 2a cyt. ustawy.

W wieloletniej prognozie finansowej na rok 2023 określono dochody w kwocie ogółem 16 308 687,48 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 14 932 051,48 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 1 376 636,00 zł.

Wydatki w kwocie ogółem 17 396 404,05 zł ujęto z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 15 418 404,05 zł oraz majątkowych w wysokości 1 978 000,00 zł.

W wieloletniej prognozie na rok 2023 określono przychody w wysokości 1 455 063,57zł oraz rozchody w kwocie 367 347,00 zł.

Odnosząc się do powyższego należy zauważyć, iż dane zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2023 zgodne są z danymi zawartymi w projekcie uchwały budżetowej w zakresie wskazanym w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Wraz z wieloletnią prognozą finansową przedłożono prognozę kwoty długu na lata 2023-2032. Przewidywana kwota długu Gminy na dzień 31 grudnia 2023 r. wyniesie 2 428 562,58 zł.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż w latach 2023-2032 Gmina Pakosławice spełnia relację, o której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z uwzględnieniem art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1964).

Istotne zastrzeżenia Składu budzą dane ujęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej w niezmiennych wielkościach w latach 2024-2032 a dotyczące m.in.: dochodów ogółem (16 195 889,00 zł), dochodów bieżących (15 745 889,00 zł), dochodów z podatku od nieruchomości (1 200 000,00 zł), wydatków bieżących (15 590 000,00 zł), wydatków na wynagrodzenia i składniki od nich naliczane (7 410 000,00 zł). Jedynie w przypadku wydatków bieżących w objaśnieniach wskazano, iż założono umiarkowany wzrost wydatków bieżących w latach 2023 -2032. Objaśnienia te są zatem wprost niezgodne z danymi zawartymi w prognozie. W objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej brak odniesienia do przyjętych wielkości. W ocenie Składu wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej dane, o których mowa w art. 226 ust 1 ustawy o finansach publicznych. Do wieloletniej prognozy finansowej, zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy dołącza się objaśnienia przyjętych wartości. Podkreślić należy za linią orzeczniczą sądów administracyjnych (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 2 lipca 2018 r., sygn. akt I SA/Bd 348/18), iż *wskazanie danych jakie powinny znaleźć się w Wieloletniej Prognozie Finansowej nie jest wyczerpujące, a jej zawartość i szczegółowość zależy od ustaleń konkretnych jednostek. WPF nie stanowi planu, a prognozę czyli plan działań finansowych na przyszłość, tym niemniej, jest to dokument, który powinien zawierać realistyczne dane odnoszące się do gospodarki finansowej konkretnej jednostki w sposób maksymalnie realny, z uwzględnieniem wielu zmiennych czynników, które mogą w przyszłości mieć wpływ na wspomnianą gospodarkę finansową jednostki samorządu terytorialnego. Oczywiście jest, że jako plan, podlegać może dynamicznym zmianom, współkształtującym jego treść. WPF nie może być jednak dokumentem abstrakcyjnym i oderwanym od realiów jednostki sektora finansów publicznych, dla której jest tworzona.*

W latach prognozy kwoty długu spełniony jest wskaźnik, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wskazać należy, iż ustalana na lata 2023-2025 ww. relacja jest spełniona przy uwzględnieniu średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich 3 lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Analizując przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pakosławice, Skład Orzekający zwraca uwagę, iż różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań w latach 2024-2032 (obliczonym w oparciu o III kwartały roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy, czy też obliczonym w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy) a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (po uwzględnieniu wyłączeń) kształtuje się na bardzo niskim poziomie i wynosi odpowiednio: 0,64% i 0,85% w 2024 r., 0,88% i 1,09% w 2025 r., 0,18% i 0,38% w 2026 r., 0,18% i 0,39% w 2027 r., 0,21% i 0,41% w 2028 r., 0,18% i 0,38% w 2029 r., 0,25% w 2030 r., 0,07% w 2031 r., 0,01% w 2032 r. przy założeniu pełnej realizacji dochodów i wydatków budżetu Gminy w tych latach. W tej sytuacji nawet nieznaczne niewykonanie kwot zaplanowanych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej w zakresie wielkości wpływających na relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie mogło skutkować niespełnieniem przez Gminę

relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, umożliwiającej zgodne z prawem uchwalenie budżetu w latach przyszłych.

W świetle powyższego, warto także zwrócić uwagę, że indywidualne wskaźniki zadłużenia Gminy na 2023 r. i kolejne lata zostały aktualnie obliczone w oparciu o prognozowane wielkości dochodów oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań, czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości. Oznacza to, że rzeczywiste możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań mogą być wówczas inne, a więc także niższe niż obecnie prognozowane.

Istotne zastrzeżenia Składu budzi zakładany poziom wydatków na obsługę długu. Przy planowanej kwocie długu na koniec 2022 r. w wysokości 2 845 909,58 zł i projektowanym spadku tej wielkości do 2 428 562,58 zł, wydatki na obsługę długu szacuje się w 2023 r. na kwotę 134 000,00 zł, tj. o 30 000,00 zł mniej niż w 2022 r. Kwota ta stanowi tylko 5,52% planowanej kwoty długu na 31.12.2023 r., podczas gdy przykładowo stawka WIBOR 6M według stanu na dzień 14 grudnia 2022 r. wynosi 7,22%. Dane te budzą istotne wątpliwości co do ich realistyczności.

Mając na uwadze zagrożenia jakie dla stabilności gospodarki finansowej gminy niesie aktualna sytuacja ekonomiczna w kraju, Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w celu zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych niezbędne jest bieżące monitorowanie realizacji założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej. Realizacja zaplanowanych nadwyżek operacyjnych będzie uzależniona od zachowania konsekwentnej i rygorystycznej dyscypliny finansowej w kolejnych latach budżetowych. Istotne jest również bieżące analizowanie wielkości budżetowych branych pod uwagę przy wyliczaniu w kolejnych latach relacji określonych w art. 242 i art. 243 ustawy o finansach publicznych umożliwiających zgodne z prawem uchwalenie budżetu.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 902).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.



Signed by /
Podpisano przez:

Iwona Frańczuk

Date / Data:
2022-12-15
16:57

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Iwona Frańczuk

