

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 15/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 3 lutego 2021 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Pakosławice na 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Aleksandra Bieniaszewska - przewodnicząca
2. Iwona Frańczuk
3. Magdalena Przybylska

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Pakosławice na 2021 rok.

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu przedłożono uchwałę nr XX/160/20 Rady Gminy Pakosławice z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Pakosławice na 2021 rok.

W uchwale budżetowej zaplanowano:

- dochody ogółem w wysokości 16 775 810,40 zł,
- przychody budżetu w wysokości 806 300,00 zł,
- wydatki ogółem w wysokości 17 182 110,40 zł,
- rozchody budżetu w wysokości 400 000,00 zł.

Planowany deficyt w wysokości 406 300,00 zł zostanie wg uchwały budżetowej pokryty przychodami z tytułu:

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonych w odrębnych ustawach w kwocie 317 000,00 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 89 300,00 zł.

Określone źródła finansowania deficytu uwzględniają dyspozycje art. 217 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wskazujących enumeratywnie rodzaje przychodów, z których możliwe jest finansowanie deficytu.

Skład Orzekający wskazuje, iż jak wynika z uchwały XX/161/20 z dnia 30.12.2020 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej, w roku 2021 Gmina Pakosławice spełnia relację, o której mowa w art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2020, poz. 2176).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

e-podpis



Signed by /
Podpisano przez:

Aleksandra
Bieniaszewska

Date / Data: 2021-
02-03 11:04

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Aleksandra Bieniaszewska

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 26/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 3 lutego 2021 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Pakosławice

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Aleksandra Bieniaszewska – przewodnicząca
Iwona Frańczuk
Magdalena Przybylska

p o s t a n a w i a

z uwagami zaopiniować prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Pakosławice.

U z a s a d n i e n i e

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu doręczono uchwały Rady Gminy Pakosławice z dnia 30 grudnia 2020 r. nr XX/161/20 w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej oraz nr XX/160/20 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Pakosławice na 2021 rok.

Uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera prognozę kwoty długu na lata 2021-2032, która na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową.

Skład Orzekający ustalił co następuje.

W uchwale budżetowej na 2021 rok zaplanowano:

- dochody ogółem w wysokości 16 775 810,40 zł,
- przychody budżetu w wysokości 806 300,00 zł,
- wydatki ogółem w wysokości 17 182 110,40 zł,
- rozchody budżetu w wysokości 400 000,00 zł.

Prognozowana na koniec 2021 roku wielkość długu w kwocie 3 071 736 zł wynika z danych dotyczących przewidywanego zadłużenia na koniec 2020 roku oraz przychodów i rozchodów z tytułu kredytów i pożyczek zaplanowanych w uchwale budżetowej na 2021 rok.

Skład Orzekający wskazuje, iż jak wynika z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w latach 2021-2032 Gmina Pakosławice spełnia relację, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Niemniej jednak Skład zauważa, że w roku 2021 występuje niewielka różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań (obliczonym w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy) a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (po uwzględnieniu wyłączeń) wynosząca zaledwie 0,83%. W kolejnych latach różnica ta wynosi odpowiednio 0,58%, 0,34%, 0,59%, a w latach 2026-2027 odpowiednio 0,31% i 0,1%. Tym samym należy mieć na uwadze, iż nawet nieznaczne odchylenia od kwot przewidzianych w wieloletniej prognozy finansowej w zakresie wielkości wpływających na relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie mogło skutkować niespełnieniem przez Gminę relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, umożliwiającej zgodne z prawem uchwalenie budżetu w latach przyszłych.

Oceniając prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Pakosławice, Skład zwrócił również uwagę na wielkość nadwyżki operacyjnej zaplanowanej w budżecie na rok 2021 w wysokości 27 045 zł oraz na znaczny jej wzrost w kolejnych latach, tj. w roku 2022 do kwoty 550 000 zł, a w latach 2023-2032 odpowiednio do kwoty 400 000 zł. Nadwyżka operacyjna jest wskaźnikiem, który obrazuje sytuację finansową gminy, jej zdolność do spłaty zobowiązań i wskazuje jaka część dochodów bieżących pozostaje do dyspozycji jednostki po sfinansowaniu obligatoryjnych wydatków bieżących łącznie z kosztami obsługi długu. Należy podkreślić, że tylko osiągnięcie odpowiedniego poziomu nadwyżki operacyjnej zapewni zgodną z prawem obsługę już zaciągniętego długu gminy, jak również umożliwi korzystanie z przychodów zwrotnych w kolejnych latach.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 w zw. z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 2176).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

e-podpis



Signed by /
Podpisano przez:

Aleksandra
Bieniaszewska

Date / Data: 2021-
02-03 11:06

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aleksandra Bieniaszewska

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała Nr 261/2021

z dnia 6 sierpnia 2021 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu przez Gminę Pakosławice

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Iwona Frańczuk – przewodnicząca
Katarzyna Tromsa
Magdalena Przybylska

**pozytywnie opiniuje możliwość spłaty długoterminowego kredytu do kwoty
320 000 zł przez Gminę Pakosławice**

Uzasadnienie

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu wpłynął wniosek Wójta Gminy Pakosławice o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia długoterminowego kredytu.

Dokonując oceny stanu zobowiązań Gminy uwzględniono wielkości określone m.in. w:

- uchwale nr XX/160/20 Rady Gminy Pakosławice z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Pakosławice na 2021 rok (ze zm.),
- uchwale nr XX/161/20 Rady Gminy Pakosławice z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej (ze zm.),
- uchwale nr XXV/203/21 Rady Gminy Pakosławice z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu,
- informacji o zobowiązaniach finansowych Gminy na dzień 30 czerwca 2021 r. oraz informacji o zobowiązaniach planowanych do zaciągnięcia, w tym także innych zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. Rada Gminy Pakosławice uchwałą nr XXV/203/21 z dnia 23 lipca 2021 r. postanowiła o zaciągnięciu w 2021 r. długoterminowego kredytu do kwoty 320 000 zł na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Pakosławice na 2021 rok.
2. Jednocześnie ustalono, że spłata zaciągniętego kredytu nastąpi w latach 2028-2032 a źródłem spłaty będą dochody własne gminy z tytułu podatku od nieruchomości oraz podatku rolnego.
3. W uchwale nr XX/160/20 Rady Gminy Pakosławice z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Pakosławice na 2021 rok (ze zm.), zaplanowano przychody

- w kwocie ogółem 1 063 201,25 zł, w tym z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek na rynku krajowym (§ 952 klasyfikacji budżetowej) w wysokości 320 000 zł.
4. Z przedłożonego dokumentu pn. „Zobowiązania finansowe gminy” wynika, iż na dzień 30 czerwca 2021 r. Gmina posiadała zadłużenie w wysokości 2 934 846 zł, natomiast zgodnie z uchwałą nr XX/161/20 Rady Gminy Pakosławice z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej (ze zm.), planowana łączna kwota długu Gminy na koniec 2021 r. wynosi 3 055 236 zł.
 5. W okresie spłaty kredytu (lata 2028-2032) Gmina spełnia relacje, o których mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, jak również można stwierdzić, że Gmina jest w stanie pokryć bieżące wydatki z bieżących dochodów. Skład zauważa, że spłata rat kapitałowych kredytu planowanego do zaciągnięcia w roku 2021 rozłożona jest na lata 2028-2032, co oznacza, iż będzie rozpoczęta w roku wyborów organów gminy kolejnych kadencji.
 6. Mając na uwadze zmiany w przepisach prawa, w tym w szczególności związane z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, które będą miały istotny wpływ na gospodarkę finansową jednostek samorządu terytorialnego, w tym na spadek dochodów własnych oraz transferów z budżetu państwa zarówno w roku 2021, jak również w kolejnych latach, wskazać należy, że indywidualnej ocenie i bieżącej analizie powinna podlegać zdolność jednostki samorządu terytorialnego do spłaty zobowiązań zaciągniętych jak i planowanych do zaciągnięcia. Zwrócić należy również uwagę na zmiany wprowadzone w ustawie o finansach publicznych w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego, tj. relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych w brzmieniu przewidzianym odpowiednio dla okresu spłaty ww. zobowiązania. Konieczne jest zatem, aby na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 242 oraz art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W tym stanie Skład Orzekający postanawiając jak w sentencji akcentuje, iż możliwość spłaty planowanego do zaciągnięcia zobowiązania warunkowana jest realizacją dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów na poziomie zawartym w wieloletniej prognozie finansowej.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.



Signed by /
Podpisano przez:

Iwona Frańczuk

Date / Data:
2021-08-06
08:42

**Przewodnicząca
Składu Orzekającego**

Iwona Frańczuk