

# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

## Uchwała nr 500/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu  
z dnia 16 grudnia 2020 r.

*w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Pakosławice na 2021 r.*

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Aleksandra Bieniaszewska – przewodnicząca
2. Iwona Frańczuk
3. Magdalena Przybylska

### **p o s t a n a w i a**

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Pakosławice na 2021 rok.

### **U z a s a d n i e n i e**

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Wójt Gminy Pakosławice przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Pakosławice na 2021 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Wydając przedmiotową opinię uwzględniono autopoprawkę do projektu budżetu z dnia 15 grudnia 2020 r.

Struktura i szczegółowość uchwały budżetowej uwzględnia postanowienia ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Plan dochodów określony w projekcie uchwały budżetowej ogółem w wysokości 16 775 810,40 zł zgodnie z dyspozycją art. 235 ustawy o finansach publicznych uwzględnia rodzajowy podział dochodów na bieżące w wysokości 16 074 546,40 zł oraz majątkowe w kwocie 701 264,00 zł.

Wydatki określone w projekcie uchwały budżetowej w kwocie ogółem 17 182 110,40 zł ujęto zgodnie ze szczegółowością wynikającą z dyspozycji art. 236 ww. ustawy w podziale na wydatki bieżące w wysokości 16 047 501,40 zł oraz majątkowe w wysokości 1 134 609,00 zł.

W projekcie uchwały budżetowej określono przychody w wysokości 806 300,00 zł oraz rozchody w kwocie 400 000,00 zł.

Planowany w projekcie deficyt budżetowy wynosi 406 300,00 zł.

Stosownie do art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 cyt. ustawy.

W odniesieniu do powyższego Skład Orzekający stwierdza, iż przedstawione w projekcie dochody bieżące oraz wydatki bieżące spełniają relację, o której mowa w ww. art. 242 ustawy.

Stosownie do art. 222 ustawy o finansach publicznych w projekcie uchwały budżetowej określono:

- rezerwę ogólną w wysokości 17 300,00 zł,
- rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe w wysokości 50 000,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, iż jak wynika z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021-2032 przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej, w roku 2021 Gmina Pakosławice spełnia relacje, o których mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych umożliwiające zgodne ze wskazaną normą uchwalenie budżetu.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Stosownie do postanowień zawartych w art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej Wójt jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

e-podpis



Signed by /  
Podpisano przez:

Aleksandra  
Bieniaszewska

Date / Data: 2020-  
12-16 14:44

**Przewodnicząca**  
**Składu Orzekającego**

*Aleksandra Bieniaszewska*

# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

## Uchwała nr 501/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu  
z dnia 16 grudnia 2020 r.

*w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Pakosławice na 2021 rok*

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Aleksandra Bieniaszewska - przewodnicząca
2. Iwona Frańczuk
3. Magdalena Przybylska

### **p o s t a n a w i a**

pozytywnie zaopiniować możliwość sfinansowania deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Pakosławice.

W projekcie budżetu zaplanowano:

- dochody ogółem w wysokości 16 775 810,40 zł,
- przychody budżetu w wysokości 806 300,00 zł,
- wydatki ogółem w wysokości 17 182 110,40 zł,
- rozchody budżetu w wysokości 400 000,00 zł.

Planowany w projekcie deficyt w wysokości 406 300,00 zł zostanie wg projektu uchwały pokryty przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 317 000,00 zł oraz wynikającymi z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w kwocie 89 300 zł. Określone źródła finansowania deficytu uwzględniają dyspozycje art. 217 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wskazujące enumeratywnie rodzaje przychodów, z których możliwe jest finansowanie deficytu.

Skład Orzekający wskazuje, iż jak wynika z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021-2032 przedłożonej wraz z projektem budżetu, w roku 2021 Gmina Pakosławice spełnia relacje, o której mowa w art. 243 cyt. ustawy o finansach publicznych.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1429 ze zm.).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

e-podpis



Signed by /  
Podpisano przez:

Aleksandra  
Bieniaszewska

Date / Data: 2020-  
12-16 14:45

**Przewodnicząca**  
**Składu Orzekającego**

*Aleksandra Bieniaszewska*

# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

## Uchwała nr 502/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu  
z dnia 16 grudnia 2020 r.

*w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Pakosławice*

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Aleksandra Bieniaszewska – przewodnicząca
2. Iwona Frańczuk
3. Magdalena Przybylska

### postanawia

zaopiniować z uwagami przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pakosławice na lata 2021-2032.

### Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 230 ust. 2 pkt 1 oraz ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Wójt przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pakosławice na lata 2021 – 2032. Przy wydawaniu opinii uwzględniono zmiany wprowadzone do projektu autopoprawką z dnia 15 grudnia 2020 r.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej sporządzono w szczególności określonej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W załączniku do wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, które jednostka będzie realizować. Struktura załącznika spełnia wymogi określone art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 226 ust. 2a cyt. ustawy.

W wieloletniej prognozie finansowej na rok 2021 określono dochody w kwocie ogółem 16 775 810,40 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 16 074 546,40 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 701 264,00 zł.

Wydatki w kwocie ogółem 17 182 110,40 zł ujęto z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 16 047 501,40 zł oraz majątkowych w wysokości 1 134 609 zł. Uwzględniając wskazane w uchwale dane jednostka na 2021 rok zaplanowała deficyt budżetowy w kwocie 406 300,00 zł.

W wieloletniej prognozie na rok 2021 określono przychody w kwocie 806 300,00 zł oraz rozchody w kwocie 400 000,00 zł.

Odnosząc się do powyższego należy zauważyć, iż dane zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2021 zgodne są z danymi zawartymi w projekcie uchwały budżetowej w zakresie wskazanym w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Wraz z wieloletnią prognozą finansową przedłożono prognozę kwoty długu na lata 2021-2032. Przewidywana kwota długu Gminy na dzień 31 grudnia 2021 r. wyniesie 3 071 736,00 zł.

Zauważyć w tym miejscu należy, że zaplanowana w budżecie na rok 2021 nadwyżka operacyjna, tj. dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wynosi 27 045,00 zł. Z kolei już w roku 2022 wynosi 550 000,00 zł, a w latach 2023-2032 odpowiednio stanowi kwotę 400 000,00 zł. W objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej nie podano przyczyn znacznego wzrostu dochodów bieżących w kolejnych latach począwszy od roku 2022. W objaśnieniach wskazano „założono umiarkowany wzrost wydatków bieżących w latach 2021-2032” pomimo, iż w latach 2023 -2032 wydatki bieżące (kol. 2.1 załącznika nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej) jak i wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane (kol. 2.1.1. załącznika nr 1) stanowią stałą kwotę odpowiednio w wysokościach 15 655 000,00 zł (kol. 2.1) i 6 600 000,00 zł (kol. 2.1.1). Skład Orzekający wskazuje, że wieloletnia prognoza finansowa powinna zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych być realistyczna.

Skład zwraca również uwagę, iż nadwyżka operacyjna jest wskaźnikiem, który obrazuje sytuację finansową gminy, jej zdolność do spłaty zobowiązań i wskazuje jaka część dochodów bieżących pozostaje do dyspozycji po sfinansowaniu obligatoryjnych wydatków bieżących łącznie z kosztami obsługi długu. Zaznaczenia wymaga również fakt, iż przy uchwalaniu budżetów w kolejnych latach (rok 2022 i następne) należy wziąć pod uwagę zmianę brzmienia art. 242 ustawy o finansach publicznych określającego zasady równoważenia budżetu w części bieżącej w związku ze zmianą wprowadzoną na podstawie art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500),

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż w latach 2021-2032 Gmina Pakosławice spełnia relacje, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Podkreślić jednak należy, że w roku 2021 występuje niewielka różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań (obliczonym w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy) a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (po uwzględnieniu wyłączeń) wynosząca 0,83%. W kolejnych latach różnica ta wynosi odpowiednio 0,58%, 0,34%, 0,59%, a w latach 2026-2027 odpowiednio 0,31% i 0,1%. Tym samym należy mieć na uwadze iż nawet nieznaczne odchylenia od kwot przewidzianych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej w zakresie wielkości wpływających na relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie mogło skutkować niespełnieniem przez Gminę relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, umożliwiającej zgodne z prawem uchwalenie budżetu w latach przyszłych.

Mając na uwadze wprowadzone zmiany w przepisach prawa, w tym w szczególności związane z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, które mają istotny wpływ na gospodarkę finansową jednostek samorządu terytorialnego, w tym na wykonanie wielkości budżetowych w roku 2020 branych pod uwagę przy wyliczaniu w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, wskazać należy, że bieżącej analizie powinna podlegać sytuacja finansowa jednostki samorządu terytorialnego w aspekcie

wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach ww. relacji umożliwiającej zgodne z prawem uchwalenie budżetu.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1429 ze zm.).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

e-podpis



Signed by /  
Podpisano przez:

Aleksandra  
Bieniaszewska

Date / Data: 2020-  
12-16 14:45

**Przewodnicząca**  
**Składu Orzekającego**

*Aleksandra Bieniaszewska*

