

**UCHWAŁA NR XV/137/25
RADY GMINY PAKOSŁAWICE**

z dnia 8 września 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji zarejestrowanej pod L.dz.5065

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15, art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) w związku z art. 9 ust. 1, art. 10 i art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870 z późn. zm.) po rozpatrzeniu stanowiska Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Gminy w Pakosławicach uchwała, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Pakosławice postanawia uwzględnić petycję Sołectwa Pakosławice z dnia 2 września 2025 roku zarejestrowaną pod numerem 5065 w części dotyczącej planowania przestrzennego.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do zawiadomienia strony wnoszącej o sposobie załatwienia petycji poprzez przesłanie wnoszącemu petycję odpisu uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na tablicy ogłoszeń Gminy Pakosławice.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Pakosławice

Grzegorz Mazurkiewicz

Uzasadnienie

Dnia 2 września 2025 roku do Przewodniczącego Rady Gminy w Pakosławicach wpłynęła petycja mieszkańców sołectwa Pakosławice będąca sprzeciwem wobec planów budowy farm wiatrowych. W uzasadnieniu petycji zostały wskazane argumenty dotyczące dewastacji krajobrazu, utraty wartości nieruchomości oraz negatywnego wpływu na zdrowie mieszkańców.

Stosownie do art. 2 ust. 1 ustawy z 11.07.2014 r. o petycjach - dalej u.p., petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów do organu władzy publicznej, a także do organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. W myśl art. 2 ust. 2 u.p. petycja może być złożona w interesie:

- 1) publicznym;
- 2) podmiotu wnoszącego petycję;
- 3) podmiotu trzeciego, za jego zgodą.

Jak stanowi art. 2 ust. 3 u.p. przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Powyższy przepis wskazuje jedynie przykładowo, czego może dotyczyć petycja. Nie musi to być tylko żądanie zmiany przepisów prawa czy też podjętego rozstrzygnięcia.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji mając na uwadze argumenty lokalnej społeczności poruszone w uzasadnieniu petycji, uznaje, iż zasadne jest jej częściowe uwzględnienie.

Podkreślenia wymaga fakt, że obecnie są prowadzone prace nad planem ogólnym, jaki będzie konsultowany z udziałem mieszkańców Gminy. Plan ogólny, to nowy rodzaj dokumentu, który jest obowiązującym dokumentem planistycznym i obejmuje obszar gminy. Plan ogólny zastąpi studium. Plan ten wyznaczy strefy, gdzie będzie można prowadzić określoną działalność. Wyznaczone będą strefy - rolna, mieszkaniowa, przemysłowa i inne. Na podstawie planu ogólnego będą wydawane warunki zabudowy i opracowywane miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego. Warunki i tryb lokalizowania oraz budowy elektrowni wiatrowych reguluje ustawa z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (Dz.U. 2024 r., poz. 317). Zatem, wobec istnienia ww. aktu prawnego budowa elektrowni wiatrowych w Polsce jest dopuszczalna i zgodna z prawem, o ile odbywa się zgodnie z przepisami wspomnianej ustawy. Wspomniana wyżej ustawa w art. 3 wskazuje, iż lokalizacja elektrowni wiatrowej następuje wyłącznie na podstawie planu miejscowego. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 7 maja 2015 r. wydanym w sprawie o sygn. akt II SA/Łd 1081/14 uznał, że brak jest podstaw prawnych do formułowania przez radę gminy w akcie prawnym innym niż studium czy miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, konkretnych zasad wytycznych lub wniosków, co do lokalizowania elektrowni wiatrowych na terenie gminy. Wobec powyższego, stwierdzić należy, iż wszelkie zasady, wytyczne czy wnioski dotyczące lokalizacji elektrowni wiatrowych na terenie gminy mogą być ujmowane wyłącznie w akcie prawnym, jakim jest miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego. W ocenie opiniującego brak jest jednak racjonalnych podstaw, które mogłyby przemawiać za wprowadzeniem do miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego całkowitego zakazu lokalizacji na terenie gminy elektrowni wiatrowych, jeżeli spełnione byłyby wszystkie ustawowe przesłanki i warunki dotyczące lokalizacji, budowy oraz eksploatacji elektrowni wiatrowych. Wątpliwe byłoby w kontekście prawnym całkowite wyłączenie możliwości budowania takich obiektów.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. art. 3 ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (Dz. U z 2024r. poz. 317), lokalizacja elektrowni wiatrowej następuje wyłącznie na podstawie planu miejscowego. Z tego wynika - konsultacje społeczne w sprawie lokalizacji elektrowni wiatrowych są przeprowadzane obligatoryjnie na odstawie przepisów szczególnych. Uchwalenie planu jest możliwe po wyczerpaniu wieloetapowej procedury mającej na celu zagwarantowanie ochrony praw i interesów różnorodnych podmiotów, przede wszystkim właścicieli nieruchomości. Ustalanie przeznaczenia terenu i zasad jego zagospodarowania następuje zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. 2024r. poz. 1130 z późn.zm.) w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego. W przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego,

określenie sposobów zagospodarowania i warunków zabudowy terenu następuje w drodze decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu (art.4 ust.2 ustawy). Należy mieć na uwadze, że gospodarka przestrzenna to wieloetapowy proces decyzyjny, który zmierza do zapewnienia określonego poziomu zagospodarowania przestrzennego, odpowiadającego oczekiwaniom społeczności lokalnych oraz prawidłowemu i efektywnemu funkcjonowaniu struktury przestrzennej danego obszaru. Dlatego też ostateczna decyzja o przyjęciu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego następuje po jego opracowaniu oraz po przeprowadzeniu konsultacji społecznych, o których mowa w rozdziale 1a - Partycypacja społeczna - ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. 2024r. poz. 1130 z późn. zm.) Zgodnie z art. 8 e ust.1 pkt 1 tej ustawy zapewnienie partycypacji społecznej polega na umożliwieniu udziału interesariuszom planowania i zagospodarowania przestrzennego (m.in. osobom fizycznym) w przygotowaniu aktów planowania przestrzennego, w tym wypowiedania się, składania wniosków lub uczestnictwa w konsultacjach społecznych.

Na marginesie należy również wskazać, iż Wojewoda Opolski w rozstrzygnięciu nadzorczym nr N.III.4131.1.34.2025 z dnia 30 kwietnia 2025r. wskazał, cyt: „Rada gminy, jako organ ustawowo odpowiedzialny za uchwalanie prawa miejscowego w zakresie planowania przestrzennego, posiada w granicach prawa samodzielność oraz swobodę decydowania o przeznaczeniu i określaniu warunków zagospodarowaniu przestrzennego na terenie gminy. To tzw. Władztwo planistyczne jest jednak ograniczone nie tylko przez normy zawarte w poszczególnych aktach administracyjnego prawa materialnego (prawo ochrony środowiska, ochrony zabytków, ochrony przyrody), ale również przez normy zawarte w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. (...) . Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym zapewnia też udział czynnika społecznego w procesie sporządzania i uchwalania planu miejscowego. Społeczeństwo jest powiadamiane, w sposób wskazany w ustawie, o podjęciu procedury planistycznej i w toku postępowania każdy może składać wnioski i uwagi, które muszą być przez organ sporządzający projekt planu rozpatrzone. Organ jest również zobowiązany do zorganizowania dyskusji publicznej nad przyjętymi w projekcie planu rozwiązaniami (art. 17 pkt 13 u.p.z.p.)”

Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Pakosławice na posiedzeniu w dniu 5 września 2025 roku postulaty wnoszącej petycję uznała w części za zasadne, a przedstawione w niej zarzuty oraz argumenty za przejaw woli mieszkańców.

Rada Gminy Pakosławice, przyjmując uzasadnienie Komisji, jako własne, postanawia częściowo uwzględnić petycję.