

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 770/2011
z dnia 23 grudnia 2011 r. Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (DzU z 2001 r. nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 230 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (DzU nr 157, poz. 1240 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

Wojciech Orłowski – przewodniczący,
Aleksandra Bieniaszewska,
Arkadiusz Talik,

o p i n i u j e z u w a g a m i

projekt uchwały budżetowej Gminy Pakosławice na 2012 r.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Wójt Gminy Pakosławice przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu projekt uchwały Rady Gminy Pakosławice w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Pakosławice na 2012 rok wraz z objaśnieniami i uzasadnieniem.

Szczegółowość planu dochodów w wysokości 10.364.987,40 zł uwzględnia wymogi art. 235 ustawy o finansach publicznych tj. rodzajowy podział dochodów na bieżące i majątkowe. Projekt budżetu zakłada dochody bieżące w kwocie 9.325.999,64 zł tj. wyższe niż wydatki bieżące w kwocie 9.317.481,44 zł, co spełnia wymogi art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych

Wydatki określone w projekcie uchwały budżetowej w kwocie ogółem 11.435.939,31 zł ujęto zgodnie z szczegółowością wynikającą z dyspozycji art. 236 ww. ustawy. W związku z treścią przepisu art. 222 ww. ustawy, w wydatkach budżetu zaplanowano rezerwę ogólną w wysokości 35.000 zł oraz rezerwę celową na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 35.000 zł.

Skład Orzekający zauważa, co następuje.

W § 13 projektu uchwały ustalono plan dotacji z budżetu Gminy, w tym m.in. dotację celową w dz. 010, rozdz. 01030 par. 2850 w kwocie 24.094 zł oraz pozostałe dotacje na zadania związane z realizacją zadań gminy w kwocie 5.000 zł (dz. 900, rozdz. 90095, par. 2820) i w kwocie 37.000 zł (dz. 926, rozdz. 92605, par. 2820). Zdaniem Składu Orzekającego, wpłaty gmin na rzecz izb rolniczych w wysokości 2 % uzyskanych wpływów z podatku rolnego, dokonywane na podstawie art. 35 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz.U. z 2002 r. nr 101, poz. 927 ze zm.) nie spełniają przepisów art. 126 i 127 ustawy o finansach publicznych. Natomiast dotacje celowe z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, udzielone w trybie art. 221 ustawy, na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji organizacjom prowadzącym działalność pożytku publicznego winne być sklasyfikowane w par. 2360, zamiast par. 2820. Ponadto, kategoria „pozostałe dotacje” nie wynika z ustawowego podziału dotacji, określonego w art. 215 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W § 15 projektu uchwały zapisano:

„§ 15. Ustala się limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na:

- 1) sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu do kwoty 500.000,00 zł,
- 2) sfinansowanie planowanego deficytu budżetu do wysokości 1.184.315,22 zł,
- 3) wyprzedzające finansowanie działań ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej do wysokości 294.352,19 zł.”

Kwota limitu określona w § 15 pkt 2 winna wynosić 1.070.951,41 zł, w związku z zapisem § 3 projektu uchwały, a pozostałą kwotę 407.716 zł jako różnicę przychodów planowanych w wys. 1.78.667,41 zł oraz kwoty 1.070.951,41 wykazać z uwzględnieniem przepisu art. 89 ustawy o finansach publicznych. W związku z powyższym upoważnienie zawarte w § 17 pkt 1 projektu uchwały należy dostosować odpowiednio do treści § 15, w związku z treścią § 3 uchwały.

W § 16 projektu uchwały zapisano :

„§ 16. Ustala się plan Wieloletni Plan Inwestycyjny na lata 2012-2013, zgodnie z załącznikiem nr 15”.

W świetle obowiązujących przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, brak jest podstawy prawnej do ujmowania w uchwale budżetowej ww. WPI (zadanie określone w WPI ujęto w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej).

W § 17 projektu uchwały postanowiono o upoważnieniu Wójta do zaciągania zobowiązań z tyt. umów, których realizacja w roku następnym jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania gminy i termin zapłaty upływa w roku następnym – do kwoty 500.000 zł (pkt 2) oraz do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją wieloletnich programów w kwotach dla poszczególnych lat realizacji programu – jak w załączniku nr16 (pkt 3). Zdaniem Składu Orzekającego, brak jest podstaw prawnych do zawarcia w uchwale budżetowej ww. upoważnień.

Ponadto, Skład Orzekający uznaje za bezprzedmiotowe powołanie, w podstawie prawnej projektu uchwały Rady, przepisów art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. i oraz pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego


Wojciech Orłowski